**Lex Ukrajina V - připravované změny - od 1. 4. 2023**

Lex Ukrajina 5 obsahuje zejména změny zákonů č. 65/2022 Sb. a 66/2022 Sb., ale také dalších zákonů, jejichž čísla a názvy jsou uvedeny u příslušných kapitol

**Humanitární dávka (§ 6 zák. č. 66/2022 Sb.)**

* pro osoby s dočasnou ochranou je vytvořen zvláštní systém sociálního zabezpečení ve formě indexované humanitární dávky, nemají nárok na podporu ze standardních systémů v ČR

**Podání žádosti o dávku**

* **žádost o dávku je třeba podat v měsíci, za který se o dávku žádá**, jinak nárok na ni zaniká (§ 6, odst. 6). Dávku administrují krajské pobočky ÚP (§ 6, odst. 7)
* podmínka zdržovat se na území ČR se prokáže shodou adresy místa pobytu uvedené v žádosti a adresou uvedenou v základním registru obyvatel, na výzvu ÚP bude možné nesoulad odstranit (§ 6, odst. 3)
* **žádost o dávku se podává pouze elektronicky, výjimkou je první žádost, kterou lze podat v listinné podobě** (§6c, odst. 1), všechny **skutečnosti se dokládají elektronicky** (§ 6c, odst. č), pokud ÚP neurčí jinak; je nutné sledovat aplikaci a dostavit se na ÚP po vyzvání (§ 6, odst. 9)
* do žádosti o humanitární dávku se uvádějí **identifikační údaje žadatele**; **adresa** místa pobytu; údaj o udělení dočasné ochrany; údaj o **všech příjmech** žadatele; údaj o **zaměstnavateli**; identifikace **účtů žadatele** a **údaje o finančních prostředcích na těchto účtech**; **prohlášení o majetkových poměrech**; pokud má žadatel náklady na bydlení v bytě evidovaném v evidenci bytů, uvede **identifikační údaje vlastníka bytu**
  + **všechny informace se uvádějí za žadatele a společně posuzované osoby** (bydlí spolu a spolu uhrazují náklady) (§ 6c, odst. 2)
* dávka se vyplácí **pouze na účet**, **výjimkou je dávka za první kalendářní měsíc**, kterou lze vyplatit v hotovosti (§ 6, odst. 7).

**Nárok na dávku a výpočet výše dávky**

Nárok na dávku je stanoven podle vzorce zohleďňujícího tři položky: humanitární dávku, náklady na bydlení a příjmy/finanční prostředky žadatele.

**Humanitární dávka**

* dávka nenáleží osobě, které je bezplatně poskytnuta celodenní strava, základní prostředky osobní hygieny a ubytování (§ 6, odst. 1)
* **výše dávky v 1. - 6. měsíci po udělení dočasné ochrany** (resp. do měsíce, ve kterém uběhne 150 dní od udělení dočasné ochrany):
  + **ve výši životního minima** (**děti 3.490 Kč, dospělí 4.860 Kč**), (§ 6b, 1a, b)
  + u dětí 6-10 let bude dávka ve výši **1,2 násobku životního minima (4.188 Kč)** (§ 6b, odst. 1d)
  + u osob se zdravotním postižením (má průkaz z Ukrajiny nebo je uznán OSSZ) bude dávka ve výši **1,5 násobku životního minima** **(7.290 Kč u dospělého)** (§ 6b, 1c)
* **od 7. měsíce** (situace může nastat již od 6. měsíce, když je dočasná ochrana udělena 1., 2., nebo 3. den v měsíci): **pro dospělé 18 - 65 let** se po 6 měsících snižuje na existenční minimum (**3.130 Kč**) - jsou však definovány výjimky, zranitelné skupiny, u nichž se dávka nesnižuje a zůstává na životním minimu:
  + studující (žáci povinné školní docházky, studenti)
  + pečující o dítě do 6 let
  + těhotné
  + senioři starší 65 let
  + osoby se zdravotním postižením (držitel osvědčení z Ukrajiny nebo uznána OSSZ) a osoby, které o ně pečují.
* **příslušná výše dávky** se určí podle výše uvedených pravidel, pro společně posuzované členy rodiny se výše dávek sčítají - , viz níže

**Náklady na bydlení**

* **započitatelné náklady na bydlení** - použijí se pro osobu bydlící v bytě zařazeném v evidenci bytů (§ 6b, odst. 2)
* **započitatelné náklady na ubytování** - použijí se pro osobu bydlící v ostatních prostorech k ubytování, která je **nezletilá**, patří do výše vyjmenovaných **zranitelných skupin**, **výdělečně činná**, nebo zařazena ÚP jako **uchazeč o zaměstnání** (§ 6b, odst. 2)
* **částka** započitatelných nákladů na bydlení/ubytování bude vypočtená pro všechny společně posuzované osoby podle typu ubytování a počtu osob, přesná pravidla nejsou známa. Částky budou **stanoveny nařízením vlády (§ 6b, odst. 3)**

**Příjmy a finanční prostředky**

* **příjmy** - veškeré příjmy jednotlivce, u společně posuzovaných členů rodiny se započítá součet příjmů všech posuzovaných osob (z ČR i zahraničí); za příjem se nepovažuje humanitární dávka ani prostředky poskytnuté UNICEF; příjmy se zjišťují za období kalendářního měsíce předcházejícího měsíci, na který je podána žádost (§ 6, odst. 1, 5)
* **prostředky na účtu** - zkoumají se k datu podání žádosti, pokud bude mít žadatel (samostatný nebo společně posuzovaná domácnost) v době podání žádosti na účtu vyšší obnos než výslednou dávku vypočtenou podle vzorce, nárok na ni zaniká.

**Vzorec výpočtu výše dávky**

* **dávka + náklady na bydlení - příjmy = ?**
  + **pokud je výsledek větší než 0, výše dávky = výsledek výpočtu** (např. 4.860 (životní minimum) + 5.000 (bydlení) – 6.000 (plat) = 3.860 → dávka bude vyplacena ve výši 3.860 Kč) - pokud je výsledek větší než 0 a menší než 50 Kč, vyplatí se dávka ve výši 50 Kč
  + **pokud je výsledek roven 0 nebo nižší** (příjmy pokrývají nebo převyšují započitatelné náklady na bydlení a nárokovatelnou dávku)**, dávka žadateli nenáleží**

**Součinnost zaměstnavatelů**

* zaměstnavatel je povinen, je-li vyzván krajskou pobočkou Úřadu práce, **zaslat ÚP potvrzení o výši příjmu žadatele** nebo dalších osob uvedených v žádosti o dávku (§ 7)

**Podpora bydlení**

**Nová pravidla - stručný přehled**

* finančně bude podporováno bydlení ve **sdílených solidárních domácnostech, v** **bytech** a **v nouzovém ubytování.**
* Zatímco **u sdílených solidárních domácností zůstane zachován současný systém podpory**, v **samostatných solidárních domácnostech a dalších bytech registrovaných v nově vzniklé evidenci bytů bude finanční podpora založena na principu započitatelných nákladů na bydlení, o něž bude rozšířena humanitární dávka** (vznikne-li na ni nárok).
  + u sdílených solidárních domácností si o solidární příspěvek budou žádat ubytovatelé
  + v případě poskytnutí samostatné solidární domácnosti získá příspěvek držitel dočasné ochrany (pokud na něj bude mít nárok a pokud bude byt zaregistrován v nové evidenci MPSV), a ten bude ubytovateli přispívat domluvenou částkou na bydlení
* **Bezplatné ubytování v nebytových prostorech** (ubytovny, hotely, penziony) bude pro dospělé osoby mimo zranitelné skupiny **zastropováno na 150 dní**. **Pracující** (s nízkými příjmy) **a registrovaní uchazeči o zaměstnání na ÚP** budou mít po vyčerpání bezplatného ubytování **nárok na finanční příspěvek na bydlení** založený na stejném principu jako v bytech - rozšíření humanitární dávky o započitatelné náklady na ubytování.
* **Uznatelné náklady na bydlení a ubytování budou stanoveny nařízením vlády** - budou odlišné pro bydlení v bytech a v nebytových prostorech a budou vycházet z počtu osob. Jejich výše ani způsob výpočtu zatím nejsou známy.

**Bydlení ve sdílené solidární domácnosti a příspěvek pro solidární domácnost (§8 zák. č. 66/2022 Sb.)**

* **podpora zůstane nezměněna,** ubytovatel může čerpat **příspěvek,** **pokud bezplatně poskytuje ubytování** osobě/ám s dočasnou ochranou a **bydlení s ní/nimi sdílejí**; ubytovaná osoba může hradit náklady na plyn a elektřinu
* žádost se podává elektronicky v následujícím měsíci, na který se žádá, příspěvek vyplácejí krajské pobočky ÚP,  nevyplácí se do ciziny. Počítá se s ponecháním současné úpravy výše příspěvku, způsobu jeho výpočtu i minimální délky poskytnutí ubytování
* příspěvek není považován za příjem pro účely zákona o státní sociální podpoře, zákona o pomoci v hmotné nouzi, zákona o poskytování dávek osobám se zdravotním postižením a zákona o sociálních službách (§ 8, odst. 5)

**Bydlení v samostatném bytě a podpora skrze započitatelné náklady na bydlení**

* zavádí se nová **Evidence bytů pro dočasnou ochranu**, kterou spravuje MPSV (§ 6a zák. č. 66/2022 Sb.) - do evidence majitelé bytů vkládají **byty poskytované osobám s dočasnou ochranou k samostatnému bydlení** (týká se to i dosavadních solidárních domácností, kde ubytovatel nesdílí byt s uprchlíky); musí jít o prostory zkolaudované jako byt
* **finanční podpora bude nově fungovat na principu** **započitatelných uznatelných nákladů na bydlení, o které bude rozšířena humanitární dávka** (o příspěvek žádá držitel dočasné ochrany a je vyplácen jemu) - výše započitatelných nákladů bude stanovena nařízením vlády
* vlastník bytu do evidence zadává: své identifikační údaje, adresu bytu a číslo bytu, pokud existuje, písemný právní titul k užívání bytu a identifikační údaje cizinců s dočasnou ochranou, kterým byl byt k bydlení poskytnut, číslo vízového štítku a údaje o začátku a ukončení bydlení.

**Bydlení v nouzovém ubytování - po 150 dnech bezplatného ubytování podpora pracujících a uchazečů o zaměstnání skrze započitatelné náklady na ubytování (§ 6b zák. č. 65/2022 Sb.)**

* kapacity nouzového ubytování v krajích zajišťují hejtmani a primátor hl. m. Prahy, rozsah kapacit nouzového ubytování stanoví Vláda nařízením. Objekty pro nouzové ubytování musí být zařazeny v systému evidence nouzového ubytování (HUMPO), jedná se o nebytové ubytovací prostory (ubytovny, hotely, penziony atd.). Prostřednictvím HUMPO Ministerstvo vnitra, Hasičský záchranný sbor či Policie zabezpečují přidělení ubytování, změnu ubytování a vyřazení osoby z nouzového ubytování.
* nouzové ubytování nebytového typu bude **bezplatně poskytováno pouze 150 dní**, doba ubytování osoby ve více zařízeních se sčítá (odst. 2). Pokud osoba bez vážného důvodu odmítne přidělené ubytování nebo ubytování opustí (více než 10 dní ubytování bez udání důvodu nevyužívá), pohlíží se na ni tak, že vyčerpala dobu 150 dnů.
* **maximální doba se nevztahuje na osoby s nárokem na humanitární dávku, které jsou zároveň nezletilé nebo patří do zranitelných skupin** (studující do 26 let, pečující o dítě do 6 let, těhotná, starší 65 let, invalidní, pečující o invalidní) - informace o zranitelných skupinách předává Ministerstvu vnitra Ministerstvo práce a sociálních věcí
* po vyčerpání bezplatného ubytování budou moci **osoby zaměstnané a registrované na ÚP jako uchazeči o zaměstnání**, které splní podmínky přiznání humanitární dávky, **při výpočtu výše dávky zohlednit** **započitatelné uznatelné náklady na ubytování**
* ubytovatel má nárok na paušální náhradu nákladů na ubytování za osoby ubytované bezplatně

**Podpora poskytnutí dlouhodobě neobsazených bytů na trh s byty**

Prostředky Státního fondu podpory investic lze od 1. 4. 2023 použít i **na podporu poskytnutí dlouhodobě neobsazeného bytu do nájmu nebo podnájmu**. (**zák. č. 211/2000 Sb**., § 3, odst. 1p)

**KACPU (zák. č. 65/2022 Sb.)**

* zázemí pro příjem a vyřizování žádostí o udělení dočasné ochrany bude **provozovat Ministerstvo vnitra**; agenda bude zahrnovat:
  + vytváření kapacit pro příjem a vyřizování žádostí o udělení dočasné ochrany,
  + zajišťování kapacit pro přístřeší určené pro osoby vysídlené z Ukrajiny čekající na podání žádosti o udělení dočasné ochrany a žadatele o udělení dočasné ochrany a
  + zajišťování kapacit pro přidělování ubytování.

**Posuzování zdravotního stavu (§ 6d zák. č. 66/2022 Sb.)**

* Okresní správa sociálního zabezpečení **na žádost cizince s dočasnou ochranou posoudí, zda je tento cizinec osobou se zdravotním postižením**. **OSSZ posoudí zdravotní stav a vyhotoví posudek**. Postupuje obdobně jako při posuzování zdravotního stavu a vyhotovení posudku pro účely průkazu osoby se zdravotním postižením.
* žádost se podává elektronicky, obsahuje identifikační údaje žadatele a jméno a adresu ošetřujícího lékaře nebo lékařů v České republice
* OSSZ sdělí ÚP, zda je žadatel osobou se zdravotním postižením

**Zdravotní péče**

**Zdravotní pojištění (§ 7 zák. 65/2022 Sb.)**

Státními pojištěnci na VZP zůstávají i po 150 dnech ty osoby, jejichž závažný zdravotní stav dlouhodobě neumožňuje výkon práce a tuto skutečnost doloží zdravotní pojišťovně výpisem ze zdravotnické dokumentace

**Poskytování ambulantní péče mimo zdravotnické zařízení (§ 7a zák. 65/2022)**

* vláda může vyhlásit stav zdravotního ohrožení a umožnit poskytování ambulantní péče i mimo zdravotnické zařízení osobám s dočasnou ochranou, **zejména v nouzovém ubytování**
* poskytování ambulantní péče mimo zdravotnická zařízení musí **povolit krajský úřad**, na základě opatření, ve kterém **Ministerstvo zdravotnictví vyhlásí obory péče**, v nichž lze ambulantní péči mimo zdravotnické zařízení povolit
* zdravotní služby budou hrazeny zdravotní pojišťovnou na bázi paušální platby za den poskytování služby (úhradu upravuje § 7aa, odst. 4, zák. 65/2022)

**Evidence zaměstnávání osob s dočasnou ochranou**

**změna zákona č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti** (§ 136, 139, 140)

* Česká správa sociálního zabezpečení vede **Evidenci zaměstnanců s dočasnou ochranou** v rámci registru pojištěnců nemocenského pojištění podle § 122 zákona o nemocenském pojištění
* **zaměstnavatel** (fyzická nebo právnická osoba) **je povinen do této evidence do 8 dnů nahlásit nástup zaměstnance, cizince s dočasnou ochranou**,
  + **v pracovním poměru** nebo
  + činného na základě **dohody o pracovní činnosti**, jehož zaměstnání je **zaměstnáním malého rozsahu** podle zákona o nemocenském pojištění, nebo
  + zaměstnance s dočasnou ochranou činného na základě **dohody o provedení práce**
* zaměstnavatel je povinen hlásit **změnu údajů** uvedených v oznámení o nástupu zaměstnance s dočasnou ochranou a nahlásit **den skončení zaměstnání** zaměstnance s dočasnou ochranou

**Povinnosti zaměstnavatele zaměstnávajícího pouze zaměstnance s dočasnou ochranou:**

* § 136 odst. 4: “Zaměstnavatel, který **není povinen se přihlásit do registru zaměstnavatelů podle § 93 zákona o nemocenském pojištění a který zaměstnává pouze zaměstnance s dočasnou ochranou** uvedené v odstavci 3, **je povinen se přihlásit do registru zaměstnavatelů vedeného Českou správou sociálního zabezpečení podle § 123 zákona o nemocenském pojištění** nejpozději do 8 kalendářních dnů ode dne nástupu tohoto zaměstnance s dočasnou ochranou do zaměstnání, a to způsobem uvedeným v § 93 zákona o nemocenském pojištění. Stejným způsobem je zaměstnavatel povinen ohlásit změnu údajů, které byl povinen uvést podle věty první, a to do 8 kalendářních dnů ode dne, kdy tato změna nastala. **Zaměstnavatel, který zaměstnává pouze zaměstnance s dočasnou ochranou uvedené v odstavci 3, je dále povinen se odhlásit z registru zaměstnavatelů podle § 93 zákona o nemocenském pojištění** ve lhůtě do 8 kalendářních dnů ode dne, kdy přestal být zaměstnavatelem těchto zaměstnanců s dočasnou ochranou, a to způsobem podle § 93 zákona o nemocenském pojištění.”

Pokud zaměstnavatelé nesplní povinnosti registrace zaměstnanců s dočasnou ochranou, dopustí se přestupku.

SÚIP a ÚP jsou oprávněny pro účely své činnosti získávat od České správy sociálního zabezpečení údaje o nástupu a skončení zaměstnání osob s dočasnou ochranou, druh výdělečné činnosti a název a sídlo zaměstnavatele.

V souladu s výše uvedenou registrační povinností **se mění i zákon č. 187/2006 Sb., o nemocenském pojištění,** § 93 odst. 1 a § 94 odst. 1, který upřesňuje oznamování nástupu do zaměstnání, § 122 o registrech pojištěnců a § 123 o registrech zaměstnavatelů.

**Účinnost (dle důvodové zprávy)**

* Účinnost zákona se navrhuje s výjimkami stanovit dnem **1. dubna 2023**.
* Úpravy zákona č. 66/2022 Sb. se navrhují s účinností k **1. červenci 2023**, s výjimkou ustanovení o prodloužení platnosti zákona č. 66/2022 Sb., které se navrhuje stanovit již dnem 31. března 2023, a ustanovení, které umožní s předstihem vznik informačního systému pro evidenci bytů pro cizince s dočasnou ochranou.
* Účinnost úpravy zákona č. 65/2022 Sb. se navrhuje k **1. dubnu 2023**, s výjimkou ustanovení, kterým se z nouzového ubytování vyčleňují byty, důvodem je sladění účinnosti úprav zajišťujících finanční podporu v tomto typu bydlení.  K vyčlenění bytů ze systému ubytování, který je zajišťován prostřednictvím krajů, dochází s účinností k **1. červenci 2023**. Kraje získají dostatečný časový prostor pro ukončení případných smluv na tyto ubytovací kapacity, které se tak budou moci přesunout do evidence bytů, tj. systému, který bude spravovat Ministerstvo práce a sociálních věcí.
* Zároveň je zakotvena dočasnost úpravy navrhované změny zákona č. 211/2000 Sb., o Státním fondu podpory investic, ve znění pozdějších předpisů, do **31. března 2024**.